对市政协六届五次会议第128号提案的答复函

李龙正代表：

您提出的《防止<秦岭保护条例>滥用，保障正常户外运动开展的建议》（第128号）收悉。现答复如下：

一、工作开展情况

（一）构建多方联动机制，夯实长效管理工作保障。一是坚持高位推动。将整治秦岭违规穿越探险活动作为大事来抓，市委、市政府定期研究部署，成立专班推动落实，印发实施《秦岭违规穿越探险专项整治行动方案》，建立调度、通报、督查、督导等工作机制，实行全域整治，推动风险出清。二是严格督导检查。市政府分管负责同志定期调度，确保责任落实和措施落实到位，市专班督导组组建5个下沉组常态化开展明查暗访，发现问题及时交办整改，推动形成长效管控机制。三是逐步搭建多元社会参与平台。面向户外爱好者、环保志愿者、民间救援队招募秦岭文明户外志愿服务队伍，常态化开展进山垃圾清理、政策宣讲、进山引导等志愿活动，拓宽社会共治渠道。

（二）明晰标准统一尺度，规范秦岭户外执法行为。一是配合省秦岭办开展《陕西省秦岭生态环境保护条例》修订工作，新版《条例》（征求意见稿）中新增违规穿越探险专项管控及处罚等相关要求。二是从严管控秦岭核心保护区违规穿越。围绕重点区域、重点人群、重点时段管控和舆情监测等关键点，先后印发《关

于持续加强秦岭违规穿越探险专项整治工作的紧急通知》《关于进一步做好违规穿越探险专项整治工作的通知》等文件，着重再安排再部署再强调，坚决杜绝破窗效应。专项整治工作开展以来，我市未发生违规穿越探险事件。三是多措并举联防联控。对24条重点风险管控线路，综合运用人防、物防、技防等手段，强化源头管控和入口管理，设置值守点33个、隔离围网1667米、监控设施55台，8个县（区）向进入秦岭重点区域人员实时推送提醒短信。持续对“网红”线路（打卡点）、野景点、天坑、溶洞等开展专项排查，制定落实针对性管控措施，切实消除监管盲区和风险隐患。科学划定景区、度假区等准入区域，联合文旅、体育等部门谋划合规探险线路7条，更好满足群众需求。

（三）优化报备服务流程，健全户外配套保障体系。一是完善户外基础配套设施。在秦岭一般保护区适宜开展合规户外的区域，规划打造一批标准化徒步、露营点位，统一增设路线标识、生态保护警示牌、风险提示牌、垃圾集中回收箱、应急避难点位，配套投放应急救援物资、生态公厕，为户外爱好者提供安全、环保的活动载体。二是搭建户外应急救援体系。出台《汉中市秦岭（汉中段）违规穿越探险活动科学救援机制与处置措施》，纳入社会救援力量，成立市级秦岭违规穿越救援指挥部，根据事件严重程度，分三级启动应急响应，并做好通信保障和善后处置与总结评估工作。三是建立户外安全预警机制。完善气象、地质灾害预警推送机制，通过短信、社群、户外点位显示屏同步发布风险提示，

引导群众合理规划出行路线。

（四）坚持疏堵双向发力，引导群众规范文明参与。一是常态化开展违规行为整治。聚焦核心保护区违规穿越、野外明火、乱抛垃圾、损毁植被等突出问题，建立县（区）主体、部门协同的巡查管控制度，持续系统摸排通往秦岭核心保护区的重点线路、关键卡口、必经之地，建立并动态更新风险隐患线路图，在排查出的风险线路和关键卡口强化“人防+物防+技防”防控措施，落实进山登记管理和常态化巡查巡护，坚决筑牢防线。二是加强宣传引导。实行“三书三提示”制度，与农家乐、民宿等经营户签订《规范经营承诺书》，与违规人员签订《承诺书》、并向其单位发送《告知书》；向进入秦岭重点保护区域人员发送提示单、警示信息，向重点组织、人群发送《提示函》，畅通群众举报渠道，深化群防群治。依托各类新闻媒体、网站、信息平台等，倡导文明户外行为，自觉抵制并积极举报违规穿越探险行为。加大网络空间治理，及时清理网络平台违规组团、煽动穿越等不良信息，避免误导公众。三是培育合规户外文旅新业态。引导本地旅行社规范经营，重点开发秦岭生态研学、轻徒步、低强度露营等绿色户外产品；打造“秦岭户外”特色区域品牌，合规举办山地徒步、自然研学等文体活动，推动户外运动与文旅、乡村振兴深度融合，释放绿色产业活力。

二、下一步工作打算

下一步，我局将持续吸纳代表提案合理化建议，会同相关市

级部门，补齐工作短板，在筑牢秦岭生态保护的坚固防线的基础上，兼顾群众合理的户外运动需求，实现生态保护与民生福祉、产业发展的有机统一。一是规范制度细则落地，精准严格执法。保持常态化联合执法高压态势，持续严厉打击各类秦岭生态破坏行为，持续拓宽线上线下宣传阵地，创新短视频、户外科普课堂等群众喜闻乐见的宣传形式，公开解读分区管控、活动准入等内容。常态化开展基层执法督导检查，坚决整治扩大禁限范围、简单“一刀切”等条例滥用问题，实现执法标准全市统一、尺度均衡。二是升级数字化服务，完善户外全链条配套。优化户外运动报备程序，加快补齐垃圾收运、污水处置、应急救援硬件短板，拓展多渠道灾害预警推送渠道，健全民间救援队伍联动调度机制，全面提升户外运动安全保障水平。三是深化疏堵结合，壮大文明户外发展格局。持续扶持合规户外经营主体，定期梳理户外从业者、群众诉求，动态优化管控细则、报备流程、配套保障政策，推动秦岭生态保护与合规户外运动长期良性互促发展。扩容秦岭文明户外志愿服务队伍，丰富生态研学、轻户外文旅产品供给，常态化举办“秦岭户外”品牌活动，实现生态保护、群众休闲、产业增收协同共赢，持续构建政府监管、行业自律、群众参与、社会监督的协同治理体系。

感谢您对秦岭生态环境保护工作的关心与支持！