

对市六届人大七次会议第 108 号建议的答复函

刘颖/袁红丽代表：

您提出的《关于完善秦巴生态保护协同机制拓宽生态产品价值实现路径的建议》（第 108 号）收悉。现答复如下：

一、工作开展情况

（一）深化秦巴生态保护跨区域协同治理。一是紧扣《关于加强南水北调中线工程水源区共同保护的決定》实施要求，构建流域生态保护“一盘棋”格局。二是推进制度共建，完善顶层协作框架。主动对接洛阳、南阳、十堰、安康、商洛等汉江流域上下游城市，联合沿线地市梳理水环境保护、森林管护、生物多样性保护、环评管理等共性事项，统筹制定流域统一管控标准、联合行动计划。同步对接省级发改、生态环境、林业部门，争取省级统筹协调机制，推动区域性协同保护法规政策研究制定。三是健全执法联动，打通跨域监管壁垒。联合印发《汉江流域上游地区跨界河流联防联控治工作方案》，聚焦河湖“四乱”等违法行为，与商洛、十堰、安康等建立联合巡查、线索移送、案件协办机制。

（二）创新生态产品价值实现路径。立足秦巴独特生态资源禀赋，围绕核算、金融、交易、补偿、产业多渠道发力，打通绿水青山向金山银山转化通道。一是加快健全生态产品价值转化机制。培育“味见汉中”“汉中仙毫”“略阳乌鸡”等区域公共品牌 12 个，“味见汉中”品牌连续三年入选中国区域农业形象品牌影响力百强

榜，2025 年“汉中仙毫”品牌价值达 50.98 亿元。累计推动 4 个 EOD 项目入选国家项目储备库，宁强县入选国家“两山”实践路径与典型案例。全市林业总产值有望突破 196 亿元，较 2020 年增长 40%，加快破解生态产品“变现难”问题。二是丰富绿色金融特色信贷供给。2025 年，全市金融机构绿色贷款余额 124.96 亿元，较年初增加 13.02 亿元。同时，充分用好人民银行专项碳减排支持工具，引导金融机构持续加大绿色低碳转型重点领域贷款投放力度，碳减排支持工具在汉中累计发放 7.8 亿元，支持银行向 8 个项目发放碳减排贷款 13 亿元，带动碳减排量约 26.42 万吨。三是培育生态资产权益交易市场。在全省率先实现县（区）“两山”资源公司全覆盖，形成政府引导、市场运作、多元参与的生态资源资产运营开发体系。市本级“两山”公司推行实体化运营，系统开展生态资源资产调查收储、确权登记、价值评估、市场交易等业务，实现“政府搭台、企业运作、合作社参与、银行融资、运营保底、产权鉴证、农户担保、保险助力”的“八位一体”融资模式。积极探索各级公司实行“统一政策制度、统一标准体系、统一品牌名片、统一运营系统、统一交易平台”的“五统一”管理模式。四是健全多元化生态补偿渠道。明确了新时期横向生态保护补偿机制的工作目标、重点任务和具体措施，生态保护横向、纵向补偿机制将不断健全完善，2025 年共争取省级生态纵向补助资金 5740 万元，省级秦岭生态纵向补助资金 3785 万元，全面完成年度生态补偿工作任务。五是擦亮汉中生态农产品区域品牌。深挖“中国生态稻米之

乡”“中国茶叶之乡”金字招牌，持续推进有机、绿色食品、地理标志农产品认证。搭建电商、社区团购、高端商超多元销售渠道，打造“汉中山珍”区域公共品牌，举办生态农产品展销会、线上直播带货活动，提升稻米、茶叶、中药材等生态产品附加值，拓宽农户增收渠道。六是提质升级全域生态旅游产业。整合秦巴山水、两汉三国、民俗非遗资源，推出森林康养、汉江亲水、古道文化精品旅游线路，大力培育“旅游+康养”“旅游+户外运动”新业态。开发葛根、天麻、山野菜等特色生态旅游伴手礼，打造一批乡村生态旅游示范村，带动沿线群众就地就业增收。七是壮大秦巴生态康养特色业态。依托优良空气、富氧环境，打造四季旅游产品体系，留坝荣膺“首届森林康养与银发经济融合发展大会推荐森林康养旅游目的地”称号。

（三）常态化开展重点领域秦巴“五乱”问题排查整治。坚持科技赋能、系统治理、全民监督，常态化排查整治秦巴“五乱”问题。一是持续强化网格化管理，扎实做好省信息化网格化监管平台下发的疑似图斑核查整改工作。2026年以来完成5个省级台账问题、7个市级台账问题整改销号，近6期省监管平台累计下发疑似图斑整改完成率69.1%。二是闭环推进矿山生态修复治理。印发实施《汉中市矿山整治三年行动方案》，2024年以来，全市共退出矿山28个，全面完成15个秦岭核心和重点保护区矿权退出和修复治理，并顺利通过省级验收核查。严格督促全市131家矿山企业落实《矿山地质环境保护与土地复垦方案》，累计提取

恢复治理基金 9582 万元，常态化落实生产矿山“边开采、边修复”要求。2018 年至今累计争取中省资金 1.29 亿元，实施 28 个历史遗留矿山生态修复项目，完成 85 处矿点治理，治理总面积达 3357.9 亩，其中西乡县大巴山区历史遗留矿山生态修复项目被列入全省 8 个生态修复典型案例之一。三是系统治理农业面源污染。全域推广测土配方施肥、病虫害绿色防控技术；推进规模化畜禽养殖场粪污资源化利用，配套建设有机肥加工站点；持续完善镇村农村生活污水、生活垃圾收集处理设施，从源头削减农业生产对汉江水体污染。四是健全公众参与全域监督体系。多渠道、常态化开展秦巴生态保护普法宣传与成效展示，印发实施《汉中市秦巴生态环境破坏行为举报奖励实施办法》，生态环境违法行为“随手拍”小程序上线运行，持续引导群众主动参与生态管护，构建全民监督、群防共治、齐抓共管的秦巴生态保护工作格局。

二、下一步工作打算

下一步，我局将持续吸纳代表提案合理化建议，补齐工作短板，统筹推进生态保护与价值转化，全力走好生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。一是督促相关部门加速拓宽生态产品价值实现渠道，做大做强“汉中生态”品牌。二是抓实抓细“五乱”常态化排查整治，守牢秦巴生态安全底线。三是会同相关部门依托汉中良好生态、文化禀赋，加快推动文旅、农旅、康养深度融合，以生态环境高水平保护护航经济社会高质量发展，切实把生态优势转化为发展胜势，奋力谱写中国式现代化汉中生态篇章。

感谢您对秦岭生态环境保护工作的关心与支持!